

NOTAT

Metoden bag Jobcenterindblikrapporten

25. februar 2020

J.nr.

VOA

AME

Dette notat beskriver de metoder der er anvendt i Jobcenterindblikrapporten. Notatet indeholder ikke en beskrivelse af resultat- og fokusmål, der kan findes i notatet *Metoden bag målingerne til skærpet tilsyn*.

1. Andele og periodelængder

Rapportens andele er baseret på de månedlige andele, som fremgår i følgende målinger på jobindsats.dk:

- Afholdelse af samtaler. Antal og andel personer
- Deltagelse i aktive tilbud. Antal og andel personer

Disse målinger kan findes under den nye topmenu ”Jobcenterindblik” på jobindsats.dk.

I målingen for samtaler benyttes *andel personer, som har fået afholdt færre end 4 samtaler* og i målingen for tilbud benyttes *andel personer, som hverken har deltaget i aktivt tilbud eller haft ordinære timer*. For begge målinger anvendes data opgjort for de forskellige ydelsesgrupper og for personer med et ydelsesforløb på hhv. *6 måneder og 12 måneder og derover*.

Det bemærkes, at i Jobcenterindblikrapporten har en person haft ordinære timer, hvis personen har haft 113 hhv. 225 timers ustøttet beskæftigelse i løbet af sine første 6 hhv. seneste 12 mdr. af ydelsesforløbet.

I rapporten er andelene opgjort på tre forskellige periodelængder:

- Måned
- Rullende kvartaler (de seneste 3 måneder)
- Rullende år (de seneste 12 måneder)

Hvor den månedlige andel svarer til den andel, som kan findes på jobindsats.dk.

1.1 Positive andele

I målingerne på jobindsats.dk ses der på antallet og andelen, der har afholdt færre end 4 samtaler hhv. ikke har deltaget i mindst 1 aktivt tilbud eller haft 113/225 timers ordinær beskæftigelse.

Det omvendte er tilfældet i Jobcenterindblikrapporten. I Jobcenterindblikrapporten ses der på antallet og andelen, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. har deltaget i mindst 1 aktivt tilbud eller haft 113/225 timers ordinær beskæftigelse. Dette er

dog undtaget i figur 5.2 og figur 5.4. Her er der fokus er på de ydelsesmodtagere, som har afholdt færre end 4 samtaler og ikke har deltaget i et aktivt tilbud eller haft ordinære timer.

Forskellen mellem målingerne på jobindsats.dk og Jobcenterindblikrapporten betyder, at det fx er nødvendigt, at trække målingens andel fra 100 pct. for at opnå jobcenterindblikrapportens andel.

Det betyder også, at der i forhold til skærpet tilsyn ses på en nedre grænse på 80 pct. i stedet for en øvre grænse på 20 pct. (skærpet tilsyns tærskelværdi).

1.2 Gennemsnitlig andel for perioden

Andelen for det rullende kvartal og rullende år er beregnet som et simpelt gennemsnit af de enkelte måneders andel i det rullende kvartal hhv. år. Det betyder for eksempel, at den gennemsnitlige andel for det rullende kvartal Sep-19 – Nov-19 i figur 3.1, 3.3, 4.1 og 4.3, er beregnet som et simpelt gennemsnit af andelen i september 2019, oktober 2019 og november 2019.

1.3 Fokusmål

I tabel 1.5 fremgår kommunens opfyldelse af fokusmålene de seneste 12 måneder, opgjort som et simpelt gennemsnit af andelen for de seneste 12 måneder.

I forhold til skærpet tilsyn, ses der løbende på om mere end 80 pct. af kommunens ydelsesmodtagere i gennemsnit over de seneste 12 måneder har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud eller haft 225 timers ordinær beskæftigelse.

En kommune opfylder således et fokusmål, hvis det simple gennemsnit af andelen for de seneste 12 måneder overstiger 80 pct. I det tilfælde bliver feltet grøn i tabel 1.5. Hvis den gennemsnitlige andel for de seneste 12 mdr. er 80 pct. eller mindre, så opfylder kommunen ikke fokusmålet, og feltet vil derfor blive rød i tabel 1.5.

Fokusmålene er opgjort som et løbende simpelt gennemsnit af andelen for de seneste 12 måneder for at sikre mod kortvarige udsving i kommunens indsats. Dertil indebærer metoden, at kommunens præsentation i de enkelte måneder får den samme vægtning og dermed en ligeværdig betydning i udregningen af fokusmålet.

1.4 Krav resten af årets måneder for at opfylde fokusmål ved årets udgang

Ved udvælgelsen af kommuner til skærpet tilsyn, opgøres fokusmålene for perioden 1. januar til 31. december i det aktuelle år.

En kommunes nuværende opfyldelse af fokusmålene fortæller dermed ikke nødvendigvis, om kommunen vil opfylde fokusmålet for perioden 1. januar til 31. december.

I tabel 1.5 er der indarbejdet et krav til kommunens indsats i resten af årets måneder for at opfylde fokusmålet ved årets udgang. Dette er krav er indarbejdet for at

give den enkelte kommune en mulighed for at agere tidsnok til, at kommunen kan opfylde fokusrådet for perioden 1. januar til 31. december i året.

Kravet til kommunens indsats er opgjort som den gennemsnitlige andel kommunen skal ligge over de resterende måneder af året for, at kommunen ender med en gennemsnitlig andel for årets 12 måneder, der er større end 80 pct.

Kravet er beregnet på følgende vis:

$$\frac{\text{Kommunens gennemsnitlig andel i resten af årets måneder} > (80 * 12 - \text{gennemsnitlig andel for de afsluttede måneder i året} * \text{antal afsluttede måneder i året})}{12 - \text{antal afsluttede måneder i året}}$$

Hvis kommunens gennemsnitlige andel i resten af året er større end 80 pct., er det et udtryk for, at kommunens indsats i det indeværende år skal forbedres, så kommunen kan opfylde fokusrådet for perioden 1. januar til 31. december.

Hvis kommunens gennemsnitlige andel i resten af året overstiger 100 pct., er det et udtryk for, at kommunen ikke kan nå at rette op på indsatsen i forhold til at opfylde fokusrådet for perioden 1. januar til 31. december.

Hvis kommunens gennemsnitlige andel i resten af året er mindre end 80 pct., er det et udtryk for, at kommunen kan fortsætte med sin nuværende aktivitet resten af året.

Endelig hvis kommunens gennemsnitlige andel i resten af året er mindre end 0 pct., så har kommunen allerede opfyldt fokusrådet for perioden 1. januar til 31. december. Dette vil kunne være tilfældet for nogle kommuner hen mod slutningen af året.

2. Antal og periodelængder

Rapporten opgør:

- Antal unikke ydelsesmodtagere med hhv. 6 og mindst 12 måneders anciennitet (nævneren)
- Antal ydelsesmodtagere med hhv. 6 og mindst 12 måneders anciennitet, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud eller haft 113/225 timers ordinær beskæftigelse (tælleren).

Hvor begge er opgjort på to forskellige periodelængder:

- Rullende kvartaler
- Rullende år

Rapporten opgør således ikke antal personer på månedsbasis. Dette skyldes, at antal personer på månedsbasis i en række kommuner er så få, at opgørelserne vil blive diskretioneret.

På jobindsats.dk er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at hente antal ydelsesmodtagere opgjort på rullende kvartaler/år. Det er dermed ikke muligt, at genfinde tallene på jobindsats.dk.

2.1 Antal unikke ydelsesmodtagere

Antal unikke ydelsesmodtagere i tabel 1.2, 1.3 og i figur 3.2, 3.4, 4.2 og 4.4 er opgjort ved, at ydelsesmodtagere, der har opnået hhv. 6 måneders og mindst 12 måneders anciennitet, kun tælles med én gang i det rullende kvartal/år.

Det har i udgangspunktet ingen betydning for ydelsesmodtagere, der har opnået 6 måneders anciennitet, da de kun opnår dette en gang i perioden. Derimod har det betydning for ydelsesmodtagere, der har opnået mindst 12 måneders anciennitet, da de ville kunne indgå flere gange i et rullende kvartal/år. Fx vil en person, der har opnået 12 måneders anciennitet i januar, kunne indgå 3 gange i perioden januar-marts, hvis personen er på den pågældende ydelse i hele perioden. Hvis det ikke blev håndteret, ville opgørelsen overestimere antallet af ydelsesmodtagere, der har opnået mindst 12 måneders anciennitet i perioden.

2.2 Antal ydelsesmodtagere, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst et aktivt tilbud

Det er muligt, at en ydelsesmodtagere har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud i den første måned og ikke i den næste måned. Det betyder, at det er vanskeligt at opgøre antal ydelsesmodtagere, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud i en opgørelsesperiode, der er længere end en måned.

Antal ydelsesmodtagere i det rullende kvartal/år, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud er derfor beregnet ved at gange periodens gennemsnitlige andel med antal unikke ydelsesmodtagere i perioden. Hermed sikres det også, at antal personer, der har opfyldt indsatsmålet divideret med antal unikke personer, svarer til periodens andel.

Beregningen af antal ydelsesmodtagere, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst et aktivt tilbud gør sig gældende i tabel 1.2, 1.3 og i figur 3.2, 3.4, 4.2, 4.4, 5.2 og 5.4.

3. Sammenligningsgrundlag

I rapportens sammenlignes kommunen med kommuner, der har tilsvarende forventede ydelsesgrad (rammevilkår) og Top 10.

3.1 Tilsvarende forventede ydelsesgrad

I figur 2.2 sammenholdes kommunen med to kommuner, der har tilsvarende rammevilkår. Dette svarer til de to kommuner, hvis forventede ydelsesgrad er tættest på kommunen. De to kommuner er fundet ved at rangerere kommunerne efter den forventede ydelsesgrad, og derefter vælge de to kommuner, der har placeret sig over hhv. under kommunen på ranglisten. Den forventede ydelsesgrad stammer fra Beskæftigelsesministeriets benchmark.

3.2 Top 10

Top 10 i figur 3.1, 3.3, 4.1 og 4.3 er beregnet som gennemsnittet af de 10 bedste kommuner i det pågældende rullende kvartal.

De 10 bedste kommuner er defineret som de 10 kommuner, der i det rullende kvartal har den højeste gennemsnitlige andel af ydelsesmodtagere, der har afholdt mindst 4 samtaler hhv. deltaget i mindst 1 aktivt tilbud. Det medfører, at det ikke nødvendigvis er de samme 10 kommuner, der indgår i top 10 i hver rullende kvartal. For hver rullende kvartal bliver kommunen således sammenlignet med gennemsnittet for de 10 bedste kommuner i det pågældende rullende kvartal.

4. Diskretionering

I Jobcenterindblikrapporten diskretioneres tælleren, nævneren og andelen, hvis der er mindre end 5 personer i opgørelsen.